



**Parlamentul României
Senat**

PROIECT

CONFORM CU ORIGINALUL

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 575/2013 cu privire la ajustări ale cadrului de securitizare în vederea sprijinirii redresării economice ca răspuns la pandemia de COVID-19

COM(2020) 283 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/370/16.10.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 575/2013 cu privire la ajustări ale cadrului de securitizare în vederea sprijinirii redresării economice ca răspuns la pandemia de COVID-19 - COM(2020) 283 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din octombrie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**p. Președintele Senatului
Robert - Marius CAZANCIUC**

București, octombrie 2020

Nr.



Parlamentul României
Senat

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII/ 340
Data 16.10.2020

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (UE) nr. 575/2013 cu privire la ajustări ale cadrului de securitizare în vederea sprijinirii redresării economice ca răspuns la pandemia de COVID-19
COM(2020) 283 final

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII/ 646
Data 16.10.2020

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 575/2013 cu privire la ajustări ale cadrului de securitizare în vederea sprijinirii redresării economice ca răspuns la pandemia de COVID-19 - COM(2020) 283 final.**

În cadrul ședinței Comisiei pentru afaceri europene, din data de 14.10.2020, raportor a fost domnul senator Eugen Teodorovici. În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Finanțelor Publice, ale comisiilor parlamentare avizatoare și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice, ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Autorității de Supraveghere Financiară.

În urma șocului economic grav cauzat de pandemia de COVID-19, este important să se pregătească sau să se modernizeze instrumentele care le permit băncilor să își mențină și chiar să își consolideze capacitatea de creditare a economiei reale, în special a IMM-urilor.

Securitizarea poate juca un rol important în consolidarea capacității instituțiilor de a sprijini redresarea economică, oferindu-le un instrument eficace pentru finanțare și diversificarea riscurilor. Prin urmare, este esențial ca acest rol să fie consolidat, iar instituțiile să fie ajutate să canalizeze suficient capital către economia reală. Având în vedere, în principal, activitatea recentă desfășurată de Autoritatea Bancară Europeană (ABE), acest rezultat poate fi obținut prin intermediul a trei modificări precis orientate, care vizează sporirea sensibilității globale la risc a cadrului UE în materie de securitizare și care ar face ca recurgerea la instrumentul de securitizare să devină mai viabilă din punct de vedere economic pentru instituții, în contextul unui cadru prudențial adecvat pentru garantarea stabilității financiare a UE.

În primul rând, trebuie să se asigure un tratament mai sensibil la risc pentru securitizarea STS înscrisă în bilanț. Se recomandă instituirea unui cadru transectorial la nivelul UE pentru securitizarea STS înscrisă în bilanț, care să se limiteze la securitizarea sintetică înscrisă în bilanț și să fie bazat pe un set comun de criterii de eligibilitate. De asemenea, se recomandă aplicarea unui tratament prudențial diferențiat specific pentru expunerile din securitizări STS înscrise în bilanț, ținând seama în special de nivelul mai redus al riscului de agenție și de model în comparație cu expunerile din securitizări non-STs sintetice înscrise în bilanț.

În al doilea rând, este necesar să se elimine constrângerile existente în materie de reglementare cu privire la securitizarea expunerilor neperformante (non-performing exposures - NPE), incluse în cadrul actual. Prin urmare, se propune modificarea tratamentului aplicat securitizărilor de NPE-uri prin aplicarea unei abordări simple și suficient de conservatoare, bazată pe o pondere de risc forfetară de 100 % aplicabilă tranșei de rang superior a securitizărilor tradiționale de NPE-uri și pe aplicarea unui prag de 100 % ponderilor de risc ale oricăror altor tranșe aparținând securitizărilor sintetice de NPE-uri, indiferent dacă sunt tradiționale sau înscrise în bilanț, cărora continuă să li se aplice cadrul general pentru calcularea expunerilor ponderate la risc.

În al treilea rând, se propune introducerea unui criteriu de eligibilitate suplimentar pentru recunoașterea protecției nefinanțate a creditului pentru instituțiile care aplică abordarea standardizată la calcularea cerințelor de capital pentru expunerile din securitizare.

În urma examinării, membrii comisiei constată următoarele:

- 1) propunerea de Regulament se bazează pe articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), având același temel juridic ca actul legislativ pe care îl modifică.**
- 2) propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității întrucât obiectivele urmărite prin modificările preconizate, și anume maximizarea capacității instituțiilor de a acorda împrumuturi și de a absorbi pierderile legate de pandemia de COVID-19, asigurându-se în același timp reziliența lor continuă, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii decât prin diferite inițiative naționale, deoarece modificările constituie ajustări ale unor norme existente ale Uniunii ca răspuns la pandemia de COVID-19. Problemele și cauzele acestora sunt aceleași în toate statele membre. În lipsa unei acțiuni din partea Uniunii, cadrul de reglementare existent nu ar putea sprijini cu aceeași eficacitate diversele măsuri luate de autoritățile publice atât la nivelul Uniunii, cât și la nivel național, și nu ar putea reacționa la fel de rapid la provocările excepționale de pe piață.**
- 3) propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității întrucât această acțiune a Uniunii este necesară pentru atingerea obiectivului de maximizare a capacității instituțiilor de a acorda împrumuturi și de a absorbi pierderile în contextul pandemiei de COVID-19, menținându-se, în același timp, coerența cadrului prudențial. Modificările propuse nu depășesc abordarea dispozițiilor selectate din cadrul prudențial al Uniunii pentru instituții care vizează exclusiv măsuri menite să asigure redresarea în urma pandemiei actuale de COVID-19. În plus, modificările propuse se limitează la aspectele care nu pot fi abordate în limitele marjei discreționare existente prevăzute de normele actuale.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unei **Raport la COM(2020) 283 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE,
Senator **Gabriela CRETU**

SECRETAR,
Senator **Cătălin Dumitru TOMA**